

香港特別行政區

行政長官

林鄭月娥，大紫荊勳賢，GBS，JP 台鑒：

香港婦聯

對《2019-20 年度施政報告》的期望

六月的修例風波，進而引起一連串暴力示威活動，嚴重破壞香港法治及社會秩序，明顯損害香港作為國際大都會的聲譽、甚至危害市民的財產及人身安全。而且伴隨著中美貿易戰逐漸升級，可能對香港經濟、貿易、民生產生致命打擊。政府應積極應對此次挑戰，積極解決社會潛藏著重大而深層的矛盾問題，穩固香港在亞洲乃至世界的重要經濟地位，不要讓香港變成中美貿易戰的棋子。本會期望政府策劃《2019-20年施政報告》時，能夠全面關注弱勢社群的需求，尤其是幼兒照顧、醫療健康、長者支援方面增撥資源改善民生，締造更公平和諧的社會環境。香港婦聯提出以下意見：

在房屋方面，根據《2019年全球物價報告》，香港樓價蟬聯冠軍，貴絕全球，不少日常消費亦屬全球三甲之位。在2019年6月底，約有147 900宗一般公屋申請，以及約108 200宗配額及計分制下的非長者一人申請。一般申請者的平均輪候時間為5.4年，當中長者一人申請者的平均輪候時間為2.9年。本會建議政府檢討現有土地規劃政策以加快增加土地房屋供應，為育有子女的家庭優先輪候公屋或居屋，改善年輕夫婦的居住生活質素。只有加快進程盡快建造更多公屋及居屋，落實興建公屋的具體時間表，實現「三年上樓」目標，才能有效減少市民對私人樓宇的需求，為本地樓市降溫。

加快落實土地共享先導計劃，土地共享公私營合作發展農地，6至7成樓面建公屋。同時延長公屋租金的調整周期，由兩年一檢改為三年一檢，紓緩加租壓力。

此外，政府需制定「辣招」抑制樓市炒賣，如推動新發展區及公營房屋項目的規劃、禁止新落成公屋/居屋在私人市場買賣，規定只能由政府回購再給予有需要人士，縮短輪候時間，也可以有效抑制樓價。提供青年或低收入家庭首置方案，提供免息或低息置業貸款，加快落實青年宿舍計劃，同時撤銷入住宿舍需放棄輪候公屋的限制。

在婦女支援及幼兒照顧方面，本會已連續六年進行「港人生育意願」問卷調查，今年 6 月最新的調查結果顯示只有 42% 的受訪者表示願意生育，創過去 6 年最低。這與樓價過高、育兒、生活及工作壓力大有關。要想促進女性生育，當局必需推動相關政策營造有利生育環境，參考其他地區制定家庭友善僱傭政策，保障最低工時、延長女性產假至 14 周、增加產假薪酬至全薪、提供彈性工作時間、五天工作周、為生育小孩的在職父母提供半職、全職工作轉換或育嬰假期等，減輕雙職家庭嬰兒照顧壓力。本會還認為政府對貫徹支持家庭友善政策的企業的鼓勵不應只停留在嘉許，應該給予稅收減免等實質性的獎勵，只有政府及企業攜手努力才能讓社會各界一起營造促進家庭友善的環境。此外建議政府繼續督促規管商場完善育嬰設施，增加媽媽帶嬰兒外出的意願。本會希望政府可以盡快制定育嬰室規管條例，確保媽媽在公共場所所有足夠、舒適的空間進行母乳餵哺。

81.6% 的被訪者認同「工作繁忙而沒有時間和精力照顧小朋友」，完善的幼兒照顧服務，不僅能保障幼兒能夠獲得較妥善的照顧，還能幫助雙職父母兼顧家庭及事業。政府現時在幼兒照顧支援服務上缺乏有系統的管理，各項服務未能互補，家長對政府現有相關服務難以全面了解，在尋找適合個人需要的幼兒服務出現困難。其實，社會上缺乏育兒資源，是變相阻礙市民生育，令老齡化問題惡化。現時各類幼兒中心的服務名額共約 29,500 個，可是，其中政府資助的獨立幼兒中心及附設於幼稚園的幼兒中心為三歲以下的幼兒共只有約 7,000 個資助服務名額，名額僧多粥少。除幼兒照顧服務支援外，對養育子女的日常開支、教育或醫療費用的補貼，以及在房屋安置、育兒假期等方面的特別安排，是許多同樣面臨老齡化社會的國家或地區推出的政策措施。本會強烈建議政府提高獨立幼兒中心及附設於幼稚園的幼兒中心的資助服務名額，由 7000 個增加至 10000 個，長遠至 15000 個，減低雙職婦女托兒壓力。

本會也建議政府增加對婦女機構開辦鄰里支援照顧計劃和互助幼兒中心轉型等服務的資助，設立時間表，加強社區保姆的訓練，改善服務質素；訂立長遠的機制，按社會物價升幅，落實增加保姆的服務津貼；增加中心暫託服務點，方便在職家長，促進社區和諧。社區保姆是重要的社會資本，有助填補服務需求空缺，解決未來對幼兒照顧的問題。本會建議政府設立社區保姆登記制度，由社署安排加強專業技巧訓練，並盡快落實保母義工津貼，以提升社區保姆的質素及團隊穩定性，續以鄰里支援為基礎，維持社區托兒服務水平，同時加大資源投放，以協助解決現時幼兒照顧不足的問題使有效釋放社區內的婦女勞動力。

在教育方面，最近的種種暴力事件，令大家產生負面情緒，學界於9月2日開學日發起罷課，有部分人鼓吹校園罷課，令寧靜和諧的學習環境受破壞，本會對此深感痛心及不安，學校不應該成為表達政治主張或訴求的地方，不應成為政治角力場地，罷課會干擾學校的日常運作和剝奪學生的正常學習機會，本會敦促政府加強教育局指引及措施，拒絕將政治爭拗帶入校園。培養學生及教師，積極推廣基本法教育、加強宣傳國家意識以及「一國兩制」對於香港的重要性，讓青年人對國家有更正確和客觀的認識。

青年方面，建議「青年發展基金」加碼至 10 億，增加宣傳及非政府機構人手開支的資助，簡化申請撥款程序及規限，彈性處理撥款申請；並全面檢視運作，對部分高質量、有創科元素的項目針對性增加撥款。建議以試行計劃方式與非政府婦女機構合作，鼓勵本港青年到粵港澳大灣區創業或就讀，並提供支援服務。

在醫療健康方面，全港婦女健康檢查服務資源嚴重不足且分佈不平均，衛生署家庭健康服務轄下只有三間婦女健康中心及十間母嬰健康院為六十四歲或以下婦女提供婦女健康服務。而婦女的人口接近60%。根據政府公佈的數據，2011年共有19,356名婦女登記使用，包括婦女身體檢查、乳癌、子宮頸癌和其他女性檢查等，相當於不足1% 的女性在年內接受過婦女健康中心或母嬰健康院所提供的婦女健康服務，且不同地區的服務輪候時間亦差別頗大，例如青衣母嬰健康院的婦女健康服務輪候時間約為1星期，而瀝源母嬰健康院則需要19個星期。本會繼續希望政府增加婦女健康中心，要求全港十八區均設有中心，讓女性能夠方便地在本區進行身體檢查，及時了解自身身體狀況。公營醫院醫療資源緊張，對於行動不便的長者及需要照顧家庭而較少自由時間的婦女來說，對社區醫療的需求尤其迫切，葵青康健中心即將營運，所以要盡早公布成效，並且必須加入有關婦女的健康項目及引入物理治療及職業治療，使十八區的康健中心能夠營運更有成效，讓婦女及長者在社區享有更健康的生活。

在長者及弱勢支援方面，讓 60-64 歲的銀齡一族也可享用乘車優惠及醫療券，並新設銀齡咭，容許年滿 60 歲人士申請，優惠與長者咭相同。上調「長者生活津貼」及「高額長者生活津貼」的資產限額至 80 萬及 30 萬。將毋須經濟審查「生果金」的受惠年齡下降至 65 歲。加強對護老者的支援，增加社區醫療、安老、家庭服務和托兒等各類服務設施。購買社區婦女非牟利機構的服務，向長者提供定期探訪及心理支援服務，舒緩社會不滿情緒。

此外，已試行多年的短期食物援助計劃為面對經濟困境的家庭，提供具彈性及即時的食物援助，均受社會各界歡迎及接納，建議納入常規化服務，讓計劃能持續有效發展，協助基層及面對困境的家庭提供援助。

在勞工權益方面，據2016年一項調查顯示香港是全球工時最長的城市之一，有超過70%的僱員需要面對無償加班，員工的薪酬待遇不能得到有效保障，令應有的休息時間也被侵佔，令不少打工族長期承受工作壓力，沒有足夠時間陪伴家人、維繫家庭關係。為保障市民工作與生活的平衡，本會建議盡早落實標準工時並統一法定假日為17天等相關政策。另外，最低工資可維持兩年一檢，工資水平的調整需緊跟物價及通脹升幅，確保基層工人可應付通脹壓力。

在康樂文化方面，現時本港公共康樂設施十分緊張，本會建議學校可以在課餘時間開放設施予體育團體，以有效釋放及利用閒置資源。據了解，多數學校對開放學校設施存在擔心，包括潛在安全威脅、額外的人力、物力的支出、保險問題等等，本會認為政府需增加對學校開放場地的支援，例如制定完善的租借運動場地設施及政策、為安保、保險及支出提供額外資源等等，相信在維持校園正常運作的前提下，學校才會更樂意提供閒置資源開放。

另外，政府康文署轄下的場地收費相對廉宜且位置優越，是不少學校、團體舉辦活動的首選，由於現時康文署場地計分方法的設置，很多時候會優先將場館租予表演藝術團體，但由於沒有劃定使用比率，不僅降低其他團體租用場地的機會，也會導致場地用途單一化，令公眾資源得不到公平、合理地利用。本會建議康文署應檢討租用場地機制及計分方法，令公眾資源發揮最大效用，服務廣大市民。

在婦女兒童安全方面，近年來，校園性犯罪時有發生，而由美國逐漸影響到亞洲的「#MeToo」運動，已鼓勵不少女性陸續站出來揭發被性侵的遭遇，這也暴露出過往有不少遭受過性騷擾/性侵害的受害者，認為事件難以啟齒和惶恐而選擇啞忍，這樣不僅會縱容罪犯，也會讓創傷伴隨一生。本會希望現時政府應提升未成年人的性教育及對性騷擾/性侵犯的認知，加強防範措施以及面對此類事件的處理能力。在學校方面，要加強老師對此類事件的應對能力，政府可與團體合作開展公眾教育，提升公眾對此類事件的辨識及正確處理方法，推動社會大眾對性騷擾/性侵害行為的認知，讓女性在社區中得到更好保護。

法治方面，近期示威暴徒以口罩蒙面行兇，破壞港鐵及政府設施，肆無忌憚，而且警察難以透過外貌搜證。本會支持《禁蒙面法》立法，可更有效止暴制亂。政府有責任因應目前社會情況，盡快就蒙面法立法，協助相關執法部門公平、合法和有效地執法。此外香港電台接受政府資助，卻不能保持中立。個別主持人及新聞台卻不時發放反對政府及偏頗意見，報道社會時事角度單一，摧毀香港新聞價值觀！本會強烈要求政府加強警告不實報道，以此作為續牌及資助、甚至重組的標準。在近期示威遊行中，市民亦發現不少身穿黃背心的自稱記者人士並沒有記者證，但其行為故意阻礙警察執法，本會要求政府收回記者證發放權，經政府認證的記者才能獲發記者牌照。

總括而言，面對中美貿易戰及香港反對派不斷升級的暴力衝擊，香港婦聯衷心希望政府能夠堅決維護一國兩制、維護法治，支持警察早日緝拿暴徒，還社會安寧，同時促進經濟發展，維護弱勢社群利益，改善民生，讓香港重回正軌。

香港婦聯主席

葉順興 謹上

二零一九年九月十八日

聯絡人：歐陽寶珍（副主席兼社會政策研究委員會召集人）

電話：2660 8100 傳真：2661 0378